

Renforcement des systèmes de distribution de moustiquaires imprégnées d'insecticide en Zambie

Messages clés

- La distribution rapide de grandes quantités de moustiquaires imprégnées d'insecticide (MII) requiert une planification importante pour leur stockage, leur transport, leur distribution à la communauté et leur suivi.
- Après avoir comparé les approches de distribution centralisée et de distribution au niveau des districts, MACEPA a déterminé que la distribution centralisée était peu pratique pour des raisons logistiques et en raison des frais inhérents au stockage et au transport.
- La distribution au niveau des districts permet de réaliser des économies d'échelle significatives et de gérer le processus de manière plus localisée et durable.
- Pour 300 000 MII, la distribution directe au niveau des districts permet d'économiser 250 000 \$US.
- Depuis 2005, plus de 4,5 millions de MII ont été distribuées dans toute la Zambie.
- Près des deux tiers des ménages zambiens possèdent au moins une MII. Le nombre d'enfants de moins de 5 ans et de femmes enceintes dormant sous une moustiquaire a augmenté respectivement de 69 % et de 76 % entre 2006 et 2008.

Présentation

En 2005, le gouvernement zambien et ses partenaires de l'initiative Roll Back Malaria (Faire Reculer le Paludisme), notamment le Partenariat pour la lutte antipaludique et le suivi en Afrique (MACEPA), ont lancé un plan national de lutte contre le paludisme. Ce plan, d'une ampleur sans précédent, avait pour objectif de réduire la mortalité due au paludisme, d'améliorer les moyens de subsistance et de renforcer les communautés grâce à un accès rapide à des interventions antipaludiques efficaces. Un aspect central de cet objectif consistait à atteindre des taux élevés de couverture en MII d'ici fin 2008. En deux ans, la Zambie a réalisé des progrès considérables par rapport à cet objectif et a tiré des enseignements précieux sur la gestion d'une distribution de MII de cette ampleur.

Fin 2005, MACEPA, un programme de PATH, a fourni 526 500 MII au Centre national de lutte contre le paludisme (NMCC) du Ministère zambien de la Santé. Les MII ont été expédiées en Zambie pour être distribuées dans deux provinces rurales peu accessibles et aux taux de prévalence élevés. Un an plus tard, 200 000 MII supplémentaires ont été fournies aux dispensaires des provinces de Lusaka et du Copperbelt pour

compléter la distribution existante par le biais des soins prénataux. Lors de la première livraison, deux mois environ se sont écoulés entre l'arrivée des MII dans le pays et leur mise à disposition dans les dispensaires. Lors de la seconde livraison, le délai était d'une semaine. Comprendre les raisons de cet écart permet de tirer des enseignements essentiels en termes de distribution de MII à grande échelle, en Zambie comme dans d'autres pays.

Première année : livraison de 526 500 MII

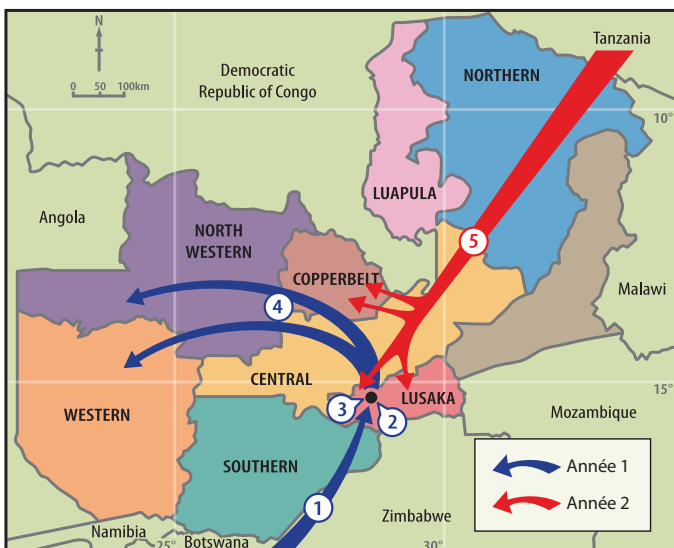
Les 526 500 MII (l'équivalent de seize conteneurs d'environ 12 mètres de long) avaient été expédiées à Lusaka, la capitale de la Zambie. Il aurait pu être difficile de stocker une telle quantité de moustiquaires dans un entrepôt adapté pendant la période de deux mois précédant leur expédition vers les 18 dispensaires. Heureusement, le propriétaire d'une entreprise locale de transport, Prime Time Freight, avait immédiatement proposé de les stocker gratuitement. L'entreprise a également dû absorber les coûts élevés liés au contrôle des stocks et aux risques encourus (la valeur d'achat des MII s'élevait à 1 300 000 \$US).

Plusieurs options avaient été étudiées pour le transport des MII de Lusaka aux districts reculés du pays. Bien que certains partenaires engagés dans la lutte contre le paludisme disposaient des moyens logistiques et des capacités nécessaires au transport des moustiquaires, il n'avait pas été possible de conclure un accord permettant de les distribuer de manière ciblée et rapide. MACEPA a finalement fait appel au Ministère zambien de la Défense pour mener à bien cette tâche.

La négociation d'un accord et la gestion du transport de plus de 640 000 balles de moustiquaires ont pris beaucoup de temps. Les dépenses liées à la maintenance des camions, à l'achat du carburant et au paiement du personnel chargé des livraisons ont été très élevées. En outre, la livraison a dû être interrompue pendant quelques semaines, car le personnel et les camions militaires ont dû être redéployés pour participer à la lutte contre la famine. Pour autant, ce partenariat innovant a permis de trouver une solution viable et ce, malgré l'urgence due à l'approche de la saison de transmission du paludisme.

La dernière étape de la distribution des MII consistait à les remettre aux personnes qui en avaient besoin. MACEPA et le NMCC ont anticipé les problèmes potentiels, en termes de logistique, de gestion et de communication, que pouvait poser la livraison de quantités importantes de MII aux diverses communautés. Ils ont ainsi expérimenté ce processus en livrant 2 100 MII dans le district

FIGURE 1 : DEUX ANNÉES DE DISTRIBUTION DE MOUSTIQUAIRES IMPRÉGNÉES D'INSECTICIDE (MII) EN ZAMBIE



1. Les MII sont transportées dans des conteneurs par camion de Durban à Lusaka. 2. Les conteneurs sont déchargés et les MII sont stockées à Lusaka. 3. Les MII sont rechargées sur des camions pour être expédiées vers les districts. 4. Les MII sont déchargées dans les districts. 5. Les MII sont transportées dans des conteneurs par camion de Dar es Salaam directement aux districts.

de Luangwa, situé à environ trois heures à l'est de Lusaka. Cette expérience a permis de tirer les enseignements suivants :

- Il est indispensable de procéder à une évaluation du nombre de ménages et des surfaces de couchage afin de déterminer avec précision le nombre de MII nécessaires.
- Les chefs et les membres des communautés doivent être informés, au préalable, de la distribution des MII.
- Les professionnels de santé ont besoin de compétences et d'outils supplémentaires pour expliquer comment et pourquoi utiliser les moustiquaires.

Cet exercice a non seulement fourni des informations précieuses pour une distribution efficace des moustiquaires ; il a également mis en avant, et de manière frappante, la motivation et l'autonomie du personnel aux niveaux périphériques.

Deuxième année : livraison de 200 000 MII

Contrairement à l'expérience précédente, la seconde livraison de MII fut rapide et rationalisée. En raison des problèmes posés par la livraison centralisée de MII et après confirmation que ce type de distribution n'était en rien une obligation administrative, le second lot de moustiquaires a été livré directement du port aux districts, en évitant Lusaka autant que possible. La livraison décentralisée a nécessité une planification considérable au niveau des provinces pour faciliter la communication entre les districts. Il a également fallu travailler avec les équipes de direction de la santé au niveau local pour garantir la sécurité et le stockage adéquat des moustiquaires, coordonner la planification et le transport, et entretenir les relations/partenariats. Cette stratégie s'est néanmoins révélée bien plus efficace en termes de temps et de coûts.

Enseignements

La distribution massive décentralisée de MII a permis de réaliser des économies d'échelle. En 2007, le Programme d'accélération (de la lutte contre le paludisme en Afrique) de la Banque mondiale

a estimé que l'utilisation du modèle de distribution directe de MACEPA permettrait d'économiser 250 000 \$US pour 300 000 moustiquaires distribuées. Il est probable que ces économies s'appliqueraient également aux livraisons de routine effectuées une fois les objectifs d'intensification atteints, en supposant qu'une capacité de stockage adéquate soit disponible au niveau de la province ou du district.

La motivation, l'implication et l'ingéniosité remarquables du personnel des structures de santé ont été des facteurs de réussite déterminants. Ces partenaires ont su résoudre les problèmes avec souplesse et créativité et ont souvent voulu aller au-delà ce que l'on attendait d'eux pour garantir le succès de la distribution des MII.

La planification a été un élément crucial pour réaliser ces économies. La collaboration avec les provinces était essentielle à la coordination des livraisons dans les districts. L'implication des districts dans la planification de l'arrivée, de la sécurité et de la distribution des moustiquaires a permis de générer un sentiment de responsabilité vis-à-vis du processus. La gestion des livraisons locales s'est donc effectuée en fonction des capacités des districts et des partenaires. Une collaboration étroite entre les districts et les différentes communautés a permis de s'assurer que les quantités de MII livrées étaient suffisantes (et suivies) et que les membres des communautés étaient correctement informés.

Une vision créative et innovante a permis de créer des opportunités. Proposer une alternative au passage des moustiquaires par la capitale a permis de rationaliser la livraison des MII et de réaliser des économies substantielles. Réfléchir à la destination des conteneurs (qui sont assurés et en sécurité tant qu'ils restent fermés), plutôt qu'à la destination de chacune des moustiquaires, a permis d'organiser la distribution de manière plus logique.

Les outils de suivi des données se sont révélés essentiels pour documenter l'emplacement, la quantité et la date des livraisons de MII. Le développement de ces outils et la formation du personnel à leur utilisation ont permis de suivre les progrès réalisés par rapport aux objectifs d'intensification locaux et nationaux et de faire face aux goulots d'étranglement. De plus, une fois les objectifs d'intensification atteints, ces informations permettront d'informer les plans de distributions de routine (de MII).